

# Утилизация товаров и упаковки в новом году: кто, что и сколько?

Январь 2018 г.

## Кратко

*Порядок выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров и упаковки становится более определенным.*

*Законодатель уточнил регулирование в отношении упаковки, определил случаи, когда производитель или импортер не обязан выполнять нормативы утилизации, и порядок подтверждения их выполнения.*

*Кроме того, Правительство РФ установило нормативы утилизации на новую «трехлетку», 2018-2020 годы, а также включило в перечень товаров, подлежащих утилизации, отдельный раздел, посвященный упаковке.*

*Стоит обратить внимание на стабильный рост нормативов утилизации, а также на то, что новые правила должны снизить неопределенность при выполнении нормативов утилизации.*

## В деталях

### *Поправки в Закон об отходах*

С 31 декабря 2017 года вступил в силу закон, внесший, среди прочего, поправки в регулирование вопросов расширенной ответственности производителей и импортеров за выполнение нормативов утилизации товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства (Федеральный закон №503-ФЗ от 31 декабря 2017 г.).

Данным законом, в частности, последовательно разделены товары и упаковка, а также указано, что утилизировать упаковку обязан тот, кто импортировал или произвел товар в такой упаковке. Это разрешает существовавшую ранее неопределенность в вопросе о лице, ответственном за утилизацию упаковки.

Уточнен момент возникновения обязанности по выполнению нормативов утилизации, отдельно для производителей и импортеров.

При этом не до конца урегулированным остается вопрос о том, кто несет ответственность за утилизацию в случае производства брендированного товара на заказ и/или из давальческого сырья. Согласно опубликованным ранее разъяснениям регулятора, стороны договора в этом случае вправе распределить ответственность за утилизацию между собой, при этом, по умолчанию обязанным лицом считается заказчик товара (владелец торговой марки).

Таким образом, как привлечение, так и исключением случаев утилизации с использованием собственной инфраструктуры, подтверждается договором с организацией, осуществляющей утилизацию отходов, и актами утилизации, составленными по официально утвержденной форме.

Изменены понятия сбора и накопления: теперь прием и складирование отходов будут считаться, соответственно, сбором и накоплением только тогда, когда они осуществляются для последующей самостоятельной обработки и утилизации отходов. Ранее существовала негативная практика, когда прием и складирование организацией, не связанной с утилизацией отходов, признавалось осуществлением лицензируемой деятельности без лицензии, что влекло штрафы для такой организации. С вступлением в силу указанных изменений допускается временное складирование отходов в целях последующей передачи их специализированной организации на утилизацию.

### *Новый перечень товаров, подлежащих утилизации, и новые нормативы утилизации*

с 1 января 2018 года вступило в силу Распоряжение Правительства РФ №2970-р от 28 декабря 2017, включившее в перечень товаров, подлежащих утилизации, новый раздел, посвященный упаковке товаров.

Упаковка разбивается на восемь групп в зависимости от материала изготовления. При этом в перечне отсутствует группа упаковок из комбинированных материалов. В таких случаях необходимо рассчитывать экологический сбор и идентифицировать упаковку по тому материалу, который является основным по массе в составе упаковки.

Важным для бизнеса уточнением является исключение из перечня видов упаковки, подлежащих утилизации, поддонов, паллет и прочих разгрузочных щитов.

Для идентификации упаковки при расчете суммы экологического сбора предлагается применять цифровой код и буквенное обозначение в соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011). Действующая форма расчета экологического сбора (утв. Приказом Росприроднадзора №488 от 22 августа 2016) пока не учитывает указанные изменения. Соответствующие правки, по всей видимости, ожидаются в будущем.

До настоящего времени существовали проблемы с порядком расчета экологического сбора в отношении видов упаковки, которые ранее относились к различным группам товаров и в отношении которых не было определенности о применимом к ним коде ОКВЭД.

Также с 1 января 2018 года вступило в силу Распоряжение Правительства РФ №2971-р от 28 декабря 2017, установившее нормативы утилизации отходов на 2018-2020 годы.

В целом, по всем группам отходов можно отметить постепенный ежегодный рост норматива с шагом от 3 до 10 процентов от общего количества выпущенных в обращение товаров (упаковки). При этом нормативы на 2018 год преимущественно остались прежними, соответствуют нормативам на 2017 год.

Так, например, с 2019 года норматив утилизации по всем видам одежды возрастет с нуля до 5, а в 2020 до 10 процентов; по компьютерам, периферийным устройствам и другой электронной технике с 2019 года продолжит расти с шагом 5 процентов (в 2017-2018 годах составляет 5). Также можно отметить изначально высокие нормативы по упаковке, в особенности, из гофрированного картона, по которому норматив за 2018-2020 годы вырастет с 25 до 45 процентов (в 2017 году составлял 20).

Третий элемент системы расширенной ответственности производителя - ставки экологического сбора, утвержденные Постановлением Правительства РФ №284 от 09 апреля 2016, - остается пока без существенных изменений. Предполагается, что в отношении упаковки будут действовать те же нормативы утилизации и ставки экологического сбора, что предусмотрены для аналогичных готовых товаров (<http://regulation.gov.ru/projects#npa=67890>).

### *Чем мы можем помочь?*

Мы будем держать вас в курсе развития событий и будем рады оказать вам поддержку при формировании индивидуального подхода вашей компании к выполнению обязательств в рамках расширенной ответственности производителя (импортера).

В частности, мы готовы проконсультировать вас по вопросам оформления договорных отношений с контрагентами, включая специализированные организации по утилизации или ассоциации, в целях самостоятельного выполнения нормативов утилизации.

Кроме того, мы будем рады представлять интересы вашей компании в переговорах с Росприроднадзором и, при необходимости, в суде.

# Контакты

Мы будем рады ответить на ваши вопросы.

## **Инга Шахназарова**

*Руководитель практики недвижимости,  
строительства и экологического права*

**PwC Legal**

[inga.shakhnazarova@pwc.com](mailto:inga.shakhnazarova@pwc.com)

Тел.: +7 (495) 967 6006

## **Анна Стрежнева**

*Старший юрист практики  
недвижимости, строительства  
и экологического права*

**PwC Legal**

[anna.strezhneva@pwc.com](mailto:anna.strezhneva@pwc.com)

Тел.: +7 (495) 223 5083

© 2018 Все права защищены. Под «PwC» и «PricewaterhouseCoopers» понимается «ПрайсвотерхаусКуперс Юридические Услуги», «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» или, в зависимости от контекста, другие фирмы, входящие в глобальную сеть компаний PricewaterhouseCoopers International Limited, каждая из которых является самостоятельным юридическим лицом.

Информация, содержащаяся в бюллетене, не является профессиональной консультацией. PwC не несет ответственности за ущерб, причиненный каким-либо лицам, если их действия/бездействие стали результатом прочтения данного бюллетеня. По всем конкретным вопросам рекомендуем Вам обращаться к специалисту PwC по соответствующему направлению.