



А.В. Стрежнева,
кандидат юридических наук, старший юрист
практики недвижимости, строительства
и экологического права PwC Legal

З.А. Шамсуллин,
юрист практики недвижимости, строительства
и экологического права PwC Legal

КОГДА ПРОДУКЦИЯ СТАНОВИТСЯ ОТХОДОМ?

Разграничение продукции и отхода, кажущееся на первый взгляд простым, не всегда удается легко провести на практике.

Например, образующиеся в любом производственном цикле побочные продукты могут быть как подлежащим удалению отходом, так и ценным сырьем для другого производства, на которое могут найти покупатели.

Другой пример — прием отслужившей свое (но не утратившей окончательно потребительские свойства) бытовой техники и электроники с целью ее дальнейшей перепродажи. Похожим образом работает и модель «трейд-ин». Будут ли вещи, принятые от потребителей (к примеру, стиральные машины или холодильники), сразу считаться отходом, или же отходы образуются из них только на последней стадии сортировки, после отделения работающих или годных на разбор устройств?

Практически всегда собственник такой вещи с неопределенным статусом предпочел бы, чтобы она считалась продукцией, поскольку это избавило бы его от необходимости выполнять множество требований законодательства в области обращения с отходами, включая получение соответствующей лицензии. **Описан ли способ разграничения отхода и продукции (или товара) в законодательстве?**

Приходится констатировать, что нет — ни закон об отходах¹, ни Базельская конвенция² не определяют однозначно, в каких случаях тот или иной предмет нужно считать отходом. К отходам указанные документы относят вещества или предметы, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению. Такая формулировка позволяет предположить, что единственный критерий разграничения товара (продукции) и отхода — наличие у него **экономической ценности**, т.е. фактически возможность найти покупателя.

¹ Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

² Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, ратифицированная Федеральным законом от 25.11.1994 № 49-ФЗ.



СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

В одном из недавних дел этот вопрос стал предметом рассмотрения Арбитражного суда Московского округа³. Истец требовал восстановить его нарушенные права путем присвоения ввозимой им из Эстонии сланцевой золе статуса «продукт», а не «отход». Это исключило бы необходимость получения разрешения на трансграничное перемещение отходов.

Поводом для иска стало то, что Росприроднадзор в своем ответном письме на запрос истца отнес ввозимую сажу к отходу, сославшись на Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования». В приложении № 2 к указанному Решению сажа была перечислена в составе опасных отходов, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза.

Суд первой инстанции в иске отказал, однако апелляционная и кассационная инстанции с ним не согласились. В судебных актах указано, что понятие отхода по закону об отходах относительно — зависит от наличия или отсутствия заинтересованного в нем лица.

АА СЛОВАРЬ

Продукция — результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях⁴.

Как указал суд округа, из определения понятия «продукция» именно невозможность «дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях» свидетельствует о том, что материал относится к категории отходов.

Поскольку сланцевая зола как раз предназначалась для дальнейшего использования в производстве, суд посчитал ее продукцией. Дополнительным основанием стало отсутствие золы в списках отходов по Базельской конвенции, а также в федеральном классификационном каталоге отходов⁵.

ПОЗИЦИЯ МИНПРИРОДЫ РОССИИ

Аналогичную позицию (по всей видимости, выработанную в связи с участием в вышеуказанном деле) Минприроды России высказало в разъяснениях от 22.11.2016 о разграничении понятий «продукция» и «отходы». Указанные разъяснения были ранее опубликованы на сайте ведомства, но в настоящее время страница недоступна.

³ См. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 21.08.2017 по делу № А40-206749/16.

⁴ Статья 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

⁵ См. федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный Приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 (утратил силу).

Обратите внимание: в настоящее время действует Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (в ред. от 28.11.2017).



В этом документе Минприроды России сформулировало условия, при соблюдении которых вещества, материалы и предметы могут быть реализованы в качестве продукции:

- наличие уставной, проектной, технологической и иной документации, позволяющей относить вещества, материалы, предметы, образующиеся на предприятии в результате хозяйственной и иной деятельности, к продукции;
- наличие утвержденных технических условий на продукцию, которые разработаны на основе государственных и (или) отраслевых стандартов на такую продукцию, а также учитывают санитарно-гигиенические нормативы и правила, природоохранные требования и соответствуют нормам законодательства о техническом регулировании;
- наличие технологического регламента производства продукции;
- реализация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем указанных веществ и материалов сторонним лицам на договорной (в т.ч. на безвозмездной) основе и (или) для собственных нужд в соответствии с уставной и иной документацией;
- отражение в хозяйственном, бухгалтерском учете предприятия операций с указанными веществами и материалами в качестве операций с продукцией.

Из текста разъяснений неясно, нужно ли выполнять все эти условия или достаточно выполнить хотя бы одно: выполнение любого из них может быть доказательством предназначения продукции (в отличие от отхода) для дальнейшего использования, т.е. соблюдения основного критерия, выработанного в судебной практике.

Поскольку разъяснения Минприроды России не являются нормативным правовым актом, приведенный перечень может служить своего рода чек-листом для проверки обоснованности отнесения веществ, материалов или предметов к продукции.

www.pwc.ru

Юридические услуги:

- документальное обоснование снижения размеров экологических платежей (плата за негативное воздействие на окружающую среду, экологический сбор);
- проверка договоров на предмет корректного распределения обязанностей в рамках расширенной ответственности производителей и импортеров (РОП);
- сопровождение создания ассоциаций по совместному исполнению РОП;
- обоснование и поддержка позиции клиента в отношениях с Росприроднадзором.



PwC Legal — первая международная юридическая фирма среди компаний «Большой четвертки» в России.

Офисы в Москве, Санкт-Петербурге, Казани, Екатеринбурге, Владикавказе, Новосибирске, Краснодаре, Воронеже, Ростове-на-Дону и Уфе.

Контактная информация по каждому офису PwC в России — на сайте www.pwc.ru.

Не забывайте скачивать документы для работы!

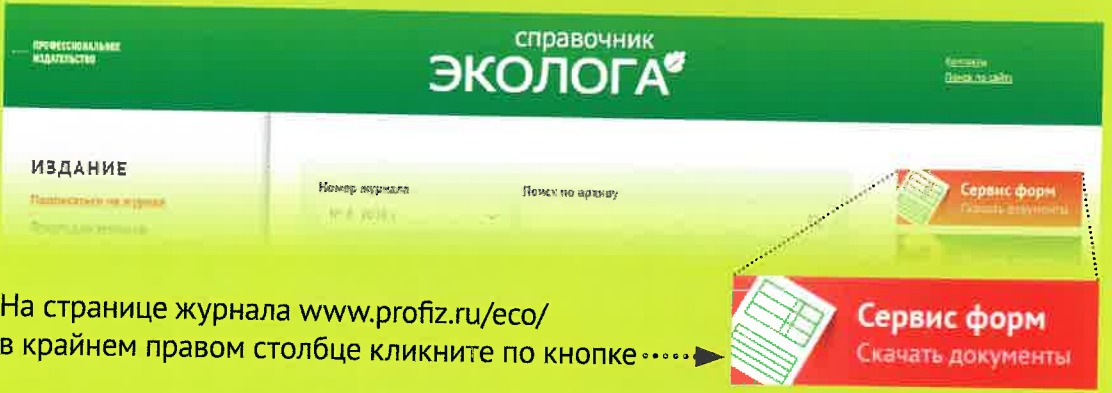
Как пользоваться услугой «Сервис форм»?

Документы для скачивания отмечены в статье значком



ст. 6 Правил № 49 по завершении сбора и обработки информации организации ОРО на каждый ОРО составляется характеристика ОРО

Зайдите на сайт www.profiz.ru
Найдите на сайте страницу журнала «Справочник эколога»



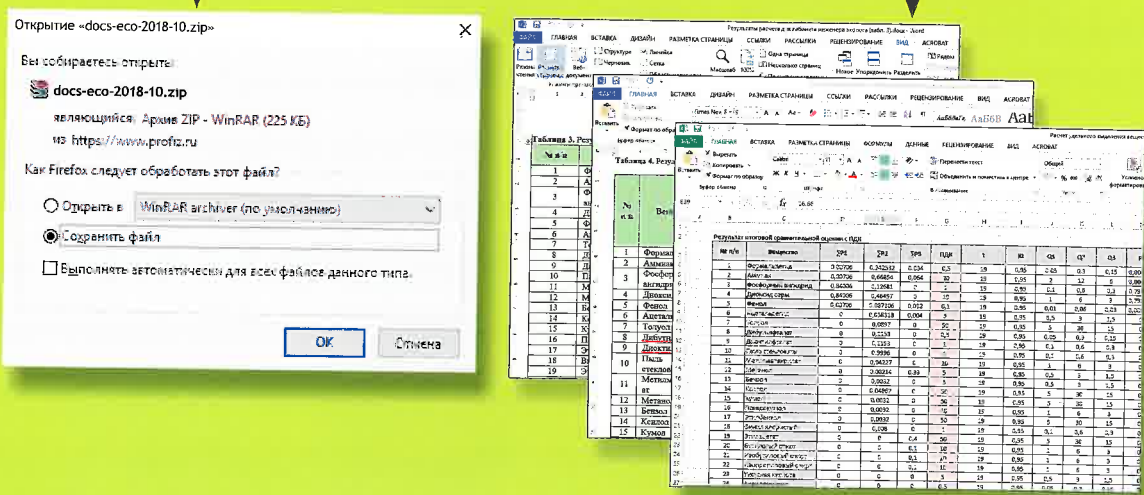
В открывшейся форме введите код 250-319

Обращаем ваше внимание, что тексты статей в файлах не приводятся. В журнале «Справочник эколога» будет опубликован код доступа для скачивания документов.

Нажмите **СКАЧАТЬ**

Код:

Скачайте архив на свой компьютер и пользуйтесь готовыми формами и расчетами!



№ п/п	Имя	Размер	Тип	Дата	Время	Свойства
1	Формы	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
2	Расчеты	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
3	Инструкции	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
4	Дополнительно	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
5	Итого	4096	Папка	10.10.2018	10:00	
6	Формы	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
7	Расчеты	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
8	Инструкции	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
9	Дополнительно	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
10	Итого	4096	Папка	10.10.2018	10:00	
11	Формы	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
12	Расчеты	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
13	Инструкции	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
14	Дополнительно	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
15	Итого	4096	Папка	10.10.2018	10:00	
16	Формы	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
17	Расчеты	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
18	Инструкции	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
19	Дополнительно	1024	Файл	10.10.2018	10:00	
20	Итого	4096	Папка	10.10.2018	10:00	